

PROJEKT
UCHWAŁA NR XXX/233/2026
RADY GMINY GÓROWO IŁAWECKIE

z dnia 17 lipca 2026 r.

w sprawie określenia zasad wnoszenia wkładów oraz obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego przez Gminę Górowo Iławeckie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 9 i art. 12 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679 z późn. zm.) Rada Gminy Górowo Iławeckie uchwala, co następuje:

§ 1.

Określa się zasady wnoszenia wkładów oraz obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego przez Gminę Górowo Iławeckie.

§ 2.

Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) spółce — należy przez to rozumieć spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółkę akcyjną, w której Gmina Górowo Iławeckie posiada lub obejmuje udziały albo akcje;
- 2) udziałach — należy przez to rozumieć udziały lub akcje w spółce będące własnością Gminy Górowo Iławeckie;
- 3) Gminie — należy przez to rozumieć Gminę Górowo Iławeckie;
- 4) Wójcie — należy przez to rozumieć Wójta Gminy Górowo Iławeckie.

§ 3.

1. Gmina może wnosić do spółek, w zamian za obejmowane udziały, wkłady pieniężne — w ramach kwot przewidzianych na ten cel w budżecie Gminy na dany rok budżetowy.
2. Gmina może wnosić do spółek, w zamian za obejmowane udziały, wkłady niepieniężne (aporty), w szczególności w postaci: prawa własności nieruchomości lub ich części, prawa użytkowania wieczystego, prawa własności rzeczy ruchomych, prawa własności przedsiębiorstwa lub jego zorganizowanej części, praw majątkowych na dobrach niematerialnych oraz wierzytelności.
3. Gmina może wnosić do spółek dopłaty w rozumieniu art. 177–179 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych, jeżeli umowa spółki tak stanowi — w ramach kwot przewidzianych na ten cel w budżecie Gminy na dany rok budżetowy.
4. Gmina może obejmować i nabywać udziały w spółkach już istniejących, do których przystępuje, oraz w spółkach tworzonych przez Gminę. Nabycie od osób trzecich udziałów w istniejącej spółce poprzedza się analizą mającą na celu ustalenie wartości nabywanych udziałów.
5. Wniesienie wkładu niepieniężnego (aportu) poprzedza się wyceną wnoszonego mienia, dokonaną przez rzeczoznawcę majątkowego lub biegłego posiadającego wymagane uprawnienia. Można odstąpić od wyceny,

gdy istnieje możliwość ustalenia wartości przedmiotu wkładu na podstawie poniesionych nakładów lub gdy wartość ta wynika z ewidencji księgowej.

§ 4.

1. O wniesieniu wkładu pieniężnego lub niepieniężnego, o wniesieniu dopłat oraz o objęciu lub nabyciu udziałów decyduje Wójt, z uwzględnieniem ust. 2 i 3.
2. Wójt jest zobowiązany poinformować Radę Gminy o zamiarze wniesienia wkładu lub dopłat oraz przedstawić uzasadnienie takiej czynności — przed jej dokonaniem. Rada Gminy opiniuje zamiar dokonania czynności w formie uchwały.
3. Wójt może dokonać czynności, o której mowa w ust. 2, po uzyskaniu pozytywnej opinii Rady Gminy.
4. Czynności, o których mowa w ust. 1, Wójt dokonuje w formie zarządzenia; czynności powodujące powstanie zobowiązań pieniężnych wymagają kontrasygnaty Skarbnika Gminy.

§ 5.

1. Wójt postanawia o cofnięciu (przedstawieniu do umorzenia) udziałów, po uprzednim poinformowaniu Rady Gminy o takim zamiarze wraz z uzasadnieniem i uzyskaniu pozytywnej opinii Rady Gminy wyrażonej w formie uchwały.
2. Umorzenie udziałów następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych.

§ 6.

1. Wójt postanawia o zbyciu udziałów oraz dokonuje wyboru trybu ich zbycia, po uprzednim poinformowaniu Rady Gminy o takim zamiarze wraz z uzasadnieniem i uzyskaniu pozytywnej opinii Rady Gminy wyrażonej w formie uchwały.
2. Zbycie udziałów następuje w trybach przewidzianych w powszechnie obowiązujących przepisach prawa.
3. Przed zaoferowaniem do zbycia całości lub części udziałów dokonuje się analizy mającej na celu co najmniej oszacowanie wartości rynkowej spółki i jednego jej udziału.

§ 7.

Wójt przedkłada Radzie Gminy roczną informację o czynnościach dokonanych na podstawie niniejszej uchwały — w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku, w którym czynności dokonano.

§ 8.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górowo Iławeckie.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady Gminy Górowo Iławeckie

UZASADNIENIE

1. Cel i podstawa uchwały. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy określanie zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta. Przepis ten upoważnia radę do wydania aktu o charakterze generalnym — sformułowania reguł znajdujących zastosowanie w powtarzalnych okolicznościach (każdorazowo przy podwyższaniu kapitału zakładowego i wnoszeniu wkładów do spółki). Sama decyzja o dokonaniu konkretnej czynności należy natomiast do organu wykonawczego. W orzecznictwie sądów administracyjnych oraz praktyce nadzorczej wojewodów przyjmuje się, że podejmowanie przez radę indywidualnych uchwał wyrażających zgodę na poszczególne czynności — zamiast uchwały określającej ogólne zasady — stanowi istotne naruszenie prawa (por. wyrok NSA z 25.01.2011 r., I OSK 1917/10; rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubelskiego z 13.06.2025 r., PN-II.4131.157.2025).

2. Stan dotychczasowy. Rada Gminy Górowo Iławeckie nie podjęła dotychczas uchwały określającej zasady wnoszenia wkładów do spółek. Wobec utworzenia przez Gminę jednoosobowej spółki „Uzdrowisko Górowo Iławeckie” sp. z o.o. (uchwała Nr XXIV/177/2026 z 22.01.2026 r.) i planowanego sukcesywnego jej dokapitalizowywania, podjęcie uchwały stało się konieczne — na potrzebę tę wskazała również obsługa prawna Gminy, przekazując stanowisko notariusza, zgodnie z którym uchwała określająca zasady wnoszenia wkładów jest warunkiem dokonywania przez Gminę czynności wnoszenia wkładów do spółek komunalnych.

3. Przyjęte rozwiązania. Uchwała przewiduje, że: 1) wkłady pieniężne i dopłaty wnoszone są wyłącznie w ramach kwot przewidzianych na ten cel w budżecie Gminy (kontrola Rady na etapie procedury budżetowej); 2) o zamiarze wniesienia wkładu lub dopłat, cofnięcia lub zbycia udziałów Wójt informuje Radę Gminy z uzasadnieniem, a czynność może być dokonana po uzyskaniu pozytywnej opinii Rady wyrażonej w formie uchwały; 3) wkłady niepieniężne poprzedza wycena uprawnionego rzeczoznawcy lub biegłego; 4) Wójt składa Radzie roczną informację o dokonanych czynnościach. Rada Gminy zachowuje zatem realną kontrolę nad każdym zaangażowaniem majątku Gminy w spółki, w formie zgodnej z ustawowym podziałem kompetencji między organem stanowiącym a wykonawczym. Analogiczne rozwiązania przyjęły m.in. Rada Gminy Zbójno (uchwała XXXII/203/2021), Rada Miejska w Żmigrodzie (uchwała 0007.XLVIII.602.2023) i Rada Gminy Pszczółki (uchwała XXXIV/215/21) — wszystkie opublikowane w wojewódzkich dziennikach urzędowych.

4. Charakter aktu i skutki finansowe. Uchwała określa zasady o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowane do organu wykonawczego, a jej postanowienia dotyczą także spółek, które mogą zostać utworzone w przyszłości — stanowi akt prawa miejscowego i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, wchodząc w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Uchwała nie rodzi skutków finansowych i nie wymaga zabezpieczenia środków w budżecie Gminy; podstawą zaangażowania środków pozostaje każdorazowo uchwała budżetowa.

5. Relacja do uchwały o zmianie umowy Spółki. Uchwała jest przedkładana łącznie z projektem uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zmianę umowy spółki „Uzdrowisko Górowo Iławeckie” sp. z o.o. (podniesienie pułapu podwyższania kapitału do 20 mln zł). Oba akty tworzą spójne ramy: zmiana umowy Spółki upraszcza formę prawną przyszłych podwyższeń kapitału, a niniejsza uchwała określa zasady i tryb angażowania w nie środków Gminy.