

Projekt

UCHWAŁA NR XXX/229/2026

RADY GMINY GÓROWO IŁAWECKIE

z dnia 17 lipca 2026 r.

w sprawie ustalenia cen i opłat za korzystanie z gminnego obiektu użyteczności publicznej — Zakładu Przyrodoleczniczego z basenem oraz Tężni Solankowej w Nowej Wsi Iławeckiej, zarządzanego przez spółkę „Uzdrowisko Górowo Iławeckie” sp. z o.o.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679 z późn. zm.), w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662), Rada Gminy Górowo Iławeckie uchwala, co następuje:

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

§ 1.

1. Ustala się ceny i opłaty za korzystanie z gminnego obiektu użyteczności publicznej — Zakładu Przyrodoleczniczego z basenem (dalej: „Obiekt”) oraz Tężni Solankowej (dalej: „Tężnia”), zlokalizowanych w Nowej Wsi Iławeckiej (Gmina Górowo Iławeckie), zarządzanych przez „Uzdrowisko Górowo Iławeckie” Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością (KRS 0001227665, dalej: „Spółka”) na podstawie umowy użyczenia zawartej między Gminą Górowo Iławeckie a Spółką.
2. Uchwała obejmuje wstęp do **ogólnodostępnej infrastruktury o charakterze użyteczności publicznej**, tj.:
 - 1) hali basenowej (dalej: „basen”);
 - 2) korzystanie z Tężni.
3. Uchwała **nie obejmuje** usług o charakterze komercyjnym świadczonych przez Spółkę w Obiekcie, w szczególności: **strefy saun i odnowy biologicznej (Strefy SPA)**, indywidualnych zabiegów odnowy biologicznej i masaży, usług kosmetycznych, usług gastronomicznych, sprzedaży towarów oraz wynajmu powierzchni. Ceny tych usług ustala Spółka według zasad rynkowych, pokrywających koszty ich świadczenia, prowadząc rozdzielną ewidencję przychodów i kosztów działalności komercyjnej oraz działalności objętej niniejszą uchwałą. Zasady korzystania ze Strefy SPA (w tym ograniczenia wiekowe, wymogi bezpieczeństwa i przeciwwskazania zdrowotne) określa regulamin ustalany przez Spółkę.
4. Ceny i opłaty określone w niniejszej uchwale mają charakter **cen maksymalnych** — Spółka może stosować ceny niższe od ustalonych w ramach uzasadnionej polityki cenowej (promocje sezonowe, godzinowe, pakiety dla grup zorganizowanych).
5. Ceny mają na celu wyłącznie **częściowe pokrycie kosztów bieżącego utrzymania Obiektu** i nie zawierają marży zysku. Główne koszty operacyjne (wynagrodzenia, utrzymanie techniczne, amortyzacja) pokrywane są z budżetu Gminy w drodze podwyższenia kapitału zakładowego Spółki. Obiekt działa w modelu non-profit.

6. Posiadacze Karty Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie, o której mowa w Uchwale Nr XXVIII/216/2026 Rady Gminy Górowo Iławeckie z dnia 29 maja 2026 r. w sprawie przyjęcia Programu pod nazwą „Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie” (Dz.Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2026 r. poz. 2357), korzystają z preferencji cenowych określonych w § 3 niniejszej uchwały.

Rozdział 2. Cennik podstawowy

§ 2.

1. Ustala się następujące **cenę maksymalną** za korzystanie z basenu w Zakładzie Przyrodoleczniczym:

Lp.	Usługa	Cena brutto
1.	Wstęp jednorazowy — osoby dorosłe (60 min)	15,00 zł
2.	Wstęp jednorazowy — dzieci i młodzież 4–18 lat (60 min)	10,00 zł
3.	Wstęp jednorazowy — osoby dorosłe (120 min)	25,00 zł
4.	Wstęp jednorazowy — dzieci i młodzież 4–18 lat (120 min)	15,00 zł
5.	Karnet miesięczny — osoby dorosłe (bez limitu wejść, do 60 min/wejście)	120,00 zł
6.	Karnet miesięczny — dzieci i młodzież 4–18 lat	80,00 zł
7.	Wstęp rodzinny (2 dorosłych + do 3 dzieci, 120 min)	50,00 zł
8.	Wstęp grupowy — grupy zorganizowane (min. 15 osób, za osobę, 60 min)	8,00 zł
9.	Wynajem toru pływackiego (60 min)	80,00 zł
10.	Nauka pływania — zajęcia indywidualne (45 min)	50,00 zł
11.	Nauka pływania — zajęcia grupowe (45 min, za osobę)	20,00 zł

2. Podane ceny są cenami brutto i uwzględniają podatek od towarów i usług (VAT) według stawki obowiązującej w dniu świadczenia usługi (na dzień uchwalenia — 8% VAT dla usług wstępu związanych z rekreacją, PKWiU 93.11.10.0). W przypadku korzystania przez Spółkę ze zwolnienia podmiotowego przewidzianego w art. 113 ust. 1 ustawy o VAT (sprzedaż do 240 000 zł rocznie) sprzedaż jest zwolniona od podatku, a podane kwoty stanowią ceny końcowe.

Rozdział 3. Stawki preferencyjne dla posiadaczy Karty Mieszkańca

§ 3.

1. Posiadacze Karty Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie, zwanej dalej „Kartą”, korzystają z basenu **bezpłatnie**, w ramach **miesięcznego limitu**, ustalonego w jednej z dwóch alternatywnych form:

1) **8 wejść miesięcznie** (każde wejście trwa do 90 minut), albo

2) **12 godzin miesięcznie** (sumarycznie, niezależnie od liczby wejść).

2. Posiadacz Karty wybiera formę limitu (wejścia lub godziny) jednorazowo, przy pierwszym skorzystaniu w danym miesiącu kalendarzowym. Wybór nie podlega zmianie w trakcie miesiąca.

3. Po wyczerpaniu miesięcznego limitu, o którym mowa w ust. 1, posiadacz Karty korzysta z basenu na zasadach ogólnych — według cen określonych w § 2, **z zachowaniem ulgi w wysokości 50% od cen wskazanych w § 2 ust. 1 pkt 1–4**, do końca danego miesiąca kalendarzowego.

4. Limit miesięczny odnawia się pierwszego dnia każdego miesiąca kalendarzowego i nie podlega przenoszeniu na kolejny miesiąc.

5. Posiadacze **Złotej Karty**, o której mowa w § 8 Regulaminu Programu „Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie”, korzystają z basenu **bezpłatnie i bez limitu**.

6. Preferencje w korzystaniu ze Strefy SPA i innych usług komercyjnych Spółki (§ 1 ust. 3) nie są przedmiotem niniejszej uchwały. Ewentualne zniżki dla posiadaczy Karty w tym zakresie Spółka może wprowadzić samodzielnie, na zasadach określonych w Regulaminie współpracy Partnerów Programu „Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie”.

7. Stosowanie preferencji wymaga okazania ważnej Karty przy każdorazowym korzystaniu z basenu. Spółka prowadzi elektroniczny rejestr wykorzystania limitu, powiązany z numerem Karty.

Rozdział 4. Ulgi szczególne (niezależne od Karty)

§ 4.

1. Ulgi szczególne, przysługujące **niezależnie od posiadania Karty Mieszkańca**:

Lp.	Uprawniony	Ulga / opłata
1.	Dzieci do ukończenia 3 roku życia (pod opieką osoby dorosłej)	bezpłatnie
2.	Uczniowie szkół prowadzonych przez Gminę Górowo Iławeckie — w ramach zajęć lekcyjnych wychowania fizycznego, zorganizowanych grupowo	bezpłatnie
3.	Uczestnicy gminnego Programu Polityki Zdrowotnej (po uzyskaniu pozytywnej opinii AOTMiT) — w zakresie wynikającym z Programu	bezpłatnie (w zakresie ustalonym przez Wójta)
4.	Uczestnicy programu „Umiem pływać” Ministerstwa Sportu i	bezpłatnie (w zakresie ustalonym przez umowę)

	Turystyki — w zakresie wynikającym z umowy z MSiT	
5.	Opiekun osoby z niepełnosprawnością posiadającą orzeczenie o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności (1 opiekun na 1 osobę)	bezpłatnie
6.	Osoby z niepełnosprawnością posiadające orzeczenie (znaczny lub umiarkowany stopień), nieposiadające Karty Mieszkańca	50% od cen z § 2 ust. 1

2. Ulgi określone w § 3 i § 4 nie sumują się. W przypadku spełniania kilku warunków stosuje się ulgę najkorzystniejszą dla użytkownika.

Rozdział 5. Tężnia Solankowa

§ 5.

1. Korzystanie z Tężni Solankowej jest **bezpłatne** dla wszystkich użytkowników, niezależnie od miejsca zamieszkania.
2. Tężnia jest obiektem ogólnodostępnym w godzinach ustalonych przez Spółkę w regulaminie obiektu, z uwzględnieniem sezonowości i warunków atmosferycznych.

Rozdział 6. Weryfikacja uprawnień

§ 6.

1. Uprawnienie do korzystania z preferencji określonych w § 3 weryfikowane jest na podstawie ważnej **Karty Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie**, okazywanej w kasie Obiektu. Spółka weryfikuje aktualność uprawnień przez skan kodu QR Karty i odniesienie do systemu informatycznego Programu prowadzonego przez Urząd Gminy.
2. Uprawnienie do ulg szczególnych określonych w § 4 weryfikowane jest na podstawie:
 - 1) dokumentu tożsamości potwierdzającego wiek (dla dzieci do 3 lat);
 - 2) listy uczestników zajęć lekcyjnych dostarczonej przez szkołę (dla uczniów na WF);
 - 3) listy uczestników Programu Polityki Zdrowotnej / „Umiem pływać” dostarczonej przez Wójta lub szkołę;
 - 4) orzeczenia o niepełnosprawności (dla osób z niepełnosprawnością i ich opiekunów).
3. Spółka prowadzi rejestr osób korzystających z Obiektu z podziałem na kategorie uprawnień. Rejestr służy w szczególności:
 - 1) monitorowaniu wykonania wskaźnika rezultatu wynikającego z umów o dofinansowanie projektów ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014–2020 (1 665 użytkowników/rok);

- 2) cyklicznemu raportowaniu Wójtowi Gminy oraz Radzie Gminy o frekwencji i strukturze użytkowników;
- 3) ocenie skuteczności polityki cenowej i ewentualnej aktualizacji cennika.

Rozdział 7. Postanowienia końcowe

§ 7.

1. Zarząd Spółki ustala szczegółowy regulamin korzystania z Obiektu (w tym Strefy SPA) i Tężni, obejmujący godziny otwarcia, zasady bezpieczeństwa, przeciwwskazania zdrowotne do korzystania ze Strefy SPA, wymagania sanitarne oraz limity osób na obiekcie, zgodnie z obowiązującymi przepisami sanitarnymi i przeciwpożarowymi.
2. Spółka może organizować promocje cenowe (ceny niższe od maksymalnych określonych w § 2), w szczególności w celach promocji zdrowia, zwiększenia dostępności oraz osiągnięcia wskaźnika użytkowników wynikającego z umów o dofinansowanie.

§ 8.

Ceny określone w § 2 mogą być waloryzowane nie częściej niż raz w roku kalendarzowym, na podstawie odrębnej uchwały Rady Gminy. Limity wynikające z § 3 ust. 1 (8 wejść / 12 godzin miesięcznie) podlegają weryfikacji raz w roku, w pierwszym kwartale każdego roku kalendarzowego, na podstawie analizy frekwencji i kosztów Obiektu przedstawionej przez Spółkę.

§ 9.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górowo Iławeckie.

§ 10.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

UZASADNIENIE

I. Podstawa prawna

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (u.g.k.), organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mają prawo ustalać ceny i opłaty za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej JST. Przepis ten obejmuje prawo do różnicowania cen i stosowania ulg/zwolnień ze względu na kategorię użytkownika.

Zakład Przyrodolecznicy z basenem oraz Tężnia Solankowa w Nowej Wsi Iławeckiej są gminnymi obiektami użyteczności publicznej, zarządzanymi przez spółkę komunalną „Uzdrowisko Górowo Iławeckie” sp. z o.o. (KRS 0001227665) na podstawie umowy użyczenia. Ustalenie cen przez Radę Gminy jest zatem nie tylko dopuszczalne, lecz wręcz wymagane — zapewnia transparentność i kontrolę społeczną nad polityką cenową dotyczącą obiektów sfinansowanych ze środków publicznych.

II. Charakter aktu

Niniejsza uchwała stanowi **akt prawa miejscowego** (art. 4 ust. 1 u.g.k. w zw. z art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g.) i podlega obowiązkowi ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. W odróżnieniu od Uchwały Nr XXVIII/216/2026 Rady Gminy Górowo Iławeckie z dnia 29 maja 2026 r. w sprawie przyjęcia Programu „Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie” (która ma charakter programowy i nie jest aktem prawa miejscowego — w świetle wyroku NSA z 31.01.2025 r., sygn. III OSK 3259/23), niniejsza uchwała cenowa ma jednoznaczne umocowanie w art. 4 u.g.k. i ustala powszechnie obowiązujące ceny i opłaty.

III. Założenia konstrukcyjne stawek

Ceny zostały ustalone z uwzględnieniem czterech podstawowych założeń:

1. **Non-profit** — ceny mają jedynie częściowo pokryć koszty bieżącego utrzymania (media, materiały eksploatacyjne, środki czystości). Główne koszty (wynagrodzenia, utrzymanie techniczne, amortyzacja) pokrywane są z budżetu Gminy poprzez podwyższenie kapitału zakładowego Spółki. Wynika to z wymogu utrzymania kwalifikowalności podatku VAT w projektach RPO WiM (kategorię modelu non-profit potwierdza pismo Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów DMP-2.52.9.2026.AG z 27.02.2026 r.).
2. **Dostępność społeczna z dyscypliną korzystania** — preferencje dla mieszkańców Gminy (§ 3) są skonstruowane tak, aby maksymalizować dostępność (bezpłatne wejścia) przy jednoczesnym zapobieganiu nadużyciom (limity 8 wejść lub 12 godzin miesięcznie). Limity umożliwiają realne korzystanie z Obiektu przez wszystkich uprawnionych — w tym mieszkańców mniej aktywnych zawodowo (emerytów, bezrobotnych) — bez ryzyka monopolizacji obiektu przez wąską grupę intensywnych użytkowników. Po wyczerpaniu limitu posiadacz Karty korzysta nadal z 50% ulgi.
3. **Wskaźnik 1 665 użytkowników rocznie** — ceny i ulgi muszą zachęcać wystarczającą liczbę użytkowników do korzystania z Obiektu, aby Gmina spełniła wskaźnik rezultatu wynikający z umów o dofinansowanie ze środków RPO WiM 2014–2020 (umowy: RPWM.06.02.01-28-0004/17-00 z 25.09.2017 r. — 12,2 mln zł oraz RPWM.06.02.01-28-0001/23-00 z 27.04.2023 r. — 37,7 mln zł). Naruszenie wskaźnika rodzi ryzyko proporcjonalnej korekty finansowej (rzędu ~650 tys. zł miesięcznie).
4. **Porównanie z regionem** — ceny są zbliżone lub niższe od cen obowiązujących na basenach komunalnych w województwie warmińsko-mazurskim (Termy Warmińskie — 38–59 zł/godz., Aquasfera Olsztyn — kilkanaście do kilkadziesiąt zł), a wyższe od cen na typowych basenach krytych mniejszych miejscowości regionu. Ulgi dla mieszkańców (0 zł z limitem) są mocniejsze niż w benchmarku sąsiedniego Lidzbarka Warmińskiego (50% zniżki w MOSiR), co odzwierciedla specyficzny obowiązek osiągnięcia wskaźnika użytkowników z RPO WiM oraz inwestycyjny charakter Obiektu.
5. **Strefa SPA poza uchwałą — jako komercyjna działalność Spółki** — wstęp do basenu i korzystanie z Tężni objęto uchwałą jako usługi użyteczności publicznej, natomiast **strefę saun i odnowy biologicznej (SPA) świadomie pozostawiono poza uchwałą**, jako komercyjną działalność Spółki z cennikiem ustalonym przez Zarząd. Rozwiązanie to wynika z odmiennego charakteru SPA: (a) **wielokrotnie wyższe koszty zmienne** (energia elektryczna zasilająca sauny, olejki eteryczne i aromaty, sole do saun i do moczenia — rzędu kilku złotych za jednostkową porcję, balsamy, podgrzewanie siedzisk), których nie da się pokryć symboliczną opłatą; (b) **odmienny reżim obsługi** — konieczność dedykowanego pracownika, ciągłego sprzątania mokrych posadzek i uzupełniania materiałów przy intensywnym użytkowaniu; (c) **odmienny reżim bezpieczeństwa** — ograniczenie do osób pełnoletnich, korzystanie bez odzieży lub w kiltach, obowiązkowe uwzględnianie przeciwwskazań zdrowotnych, nadzór nad lampami/urządzeniami emitującymi promieniowanie UV; (d) **znacznie mniejsza przepustowość** niż hala basenowa. Cena SPA musi realnie pokrywać koszty jej świadczenia, a jej ustalanie wymaga elastyczności (zmienność cen energii i materiałów) właściwej działalności

komercyjnej, nie sztywnej uchwale prawa miejscowego. Ewentualną zniżkę dla posiadaczy Karty Mieszkańca w Strefie SPA Spółka może wprowadzić samodzielnie w ramach Regulaminu współpracy Partnerów Programu — bez potrzeby regulowania tego uchwałą Rady.

6. Rozgraniczenie usług ogólnodostępnych i komercyjnych — uchwała obejmuje wyłącznie wstęp do ogólnodostępnej infrastruktury użyteczności publicznej (basen, Tężnia), tj. materię objętą kompetencją Rady z art. 4 ust. 1 pkt 2 u.g.k. Usługi o charakterze komercyjnym świadczone przez Spółkę (Strefa SPA, indywidualne zabiegi, masaże, kosmetyka, gastronomia, wynajem powierzchni) pozostają poza zakresem uchwały — ich ceny ustala Spółka według zasad rynkowych, pokrywających koszty świadczenia. Objęcie ich uchwałą wykraczałoby poza kompetencję Rady, ograniczoną do sfery użyteczności publicznej (por. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z 20.02.2025 r., NPII.4131.1.105.2025, stwierdzające nieważność uchwały ustalającej ceny usług o charakterze komercyjnym). Rozdzielenie to jest korzystne także operacyjnie i z punktu widzenia pomocy publicznej — pozwala prowadzić SPA z rozdzielną ewidencją i cenami pokrywającymi koszty, bez subsydiowania działalności komercyjnej z dotacji publicznej (por. rozdz. VIII).

IV. Mechanizm limitów i jego uzasadnienie

Konstrukcja „0 zł z limitem 8 wejść / 12 godzin miesięcznie” jest świadomą odpowiedzią na trzy wyzwania:

1. **Maksymalizacja dostępności** — bezpłatne wejście dla mieszkańca to silny komunikat polityki społecznej i realna pomoc finansowa dla rodzin, seniorów i osób mniej zamożnych.
2. **Profilaktyka zdrowia** — limit 8 wejść / 12 godzin miesięcznie odpowiada zaleceniom WHO dot. minimalnej aktywności fizycznej dorosłego (150 minut aktywności umiarkowanej tygodniowo) i pokrywa typowe potrzeby rekreacyjno-zdrowotne mieszkańca.
3. **Ochrona przed nadużyciami** — limit zapobiega sytuacjom, w których pojedyncze osoby okupują Obiekt codziennie przez kilka godzin, blokując dostępność dla pozostałych mieszkańców (problem znany z innych obiektów rekreacyjnych obejmujących preferencje bez limitów). Mechanizm nie wyklucza nikogo personalnie — każdy mieszkaniec ma równy dostęp do tego samego pakietu darmowych wejść.
4. **Możliwość weryfikacji** — limit prowadzony w systemie informatycznym Programu (rejestr powiązany z numerem Karty) umożliwia obiektywną i automatyczną weryfikację, bez ingerencji w prywatność użytkownika.
5. **Przywilej Złotej Karty** — Honorowi Mieszkańcy Gminy i osoby szczególnie zasłużone (§ 8 Regulaminu Karty) korzystają bezpłatnie i bez limitu, co stanowi formę uznania dla wkładu na rzecz społeczności lokalnej.

V. Skutki finansowe dla Gminy

Szacunkowe skutki finansowe wprowadzenia uchwały:

1. Przychody Spółki ze sprzedaży biletów (przy założeniu 1 665 użytkowników rocznie):

- posiadacze Karty (założenie: ~70% użytkowników, korzystający głównie w ramach limitu): ~0 zł
- posiadacze Karty po wyczerpaniu limitu (z ulgą 50%): ~10 000–15 000 zł rocznie
- dzieci do 3 lat, uczniowie WF, uczestnicy PPZ, opiekunowie osób z niepełnosprawnością: ~0 zł
- osoby spoza Gminy i bez ulg (~30% użytkowników): ~25 000–35 000 zł rocznie
- **łącznie przychody: ~35 000–50 000 zł rocznie**

2. Koszty operacyjne Obiektu:

- utrzymanie techniczne, media, środki czystości, materiały: ~200 000–300 000 zł rocznie (szacunek wstępny);

- wynagrodzenia personelu: zależnie od liczby etatów (cel: 7 EPC po zmianie wskaźnika z 14 na 7 — wnioski do UM WiM w przygotowaniu);

- **deficyt operacyjny: pokrywany z budżetu Gminy** w drodze podwyższenia kapitału zakładowego Spółki (mechanizm zgodny z opinią UOKiK i wymogami trwałości RPO WiM).

3. Utrata wpływów z biletów dla Gminy (różnica między cenami pełnymi a preferencyjnymi):

- przy założeniu, że 70% użytkowników to mieszkańcy z Kartą korzystający bezpłatnie w ramach limitu — utrata wpływów ~10 000–20 000 zł rocznie w stosunku do scenariusza pełnopłatnego.

4. Korzyść społeczna i fiskalna:

- zwiększenie liczby mieszkańców rozliczających PIT z US Bartoszyce (Programu Karty wymaga okazania PIT) — udział JST w PIT to ok. 38,4% wpływów z PIT z Gminy;

- poprawa stanu zdrowia mieszkańców (profilaktyka kardiologiczna, układu ruchu) — pośrednie oszczędności w wydatkach na zdrowie;

- realizacja wskaźnika 1 665 użytkowników/rok — uniknięcie korekty finansowej rzędu kilku milionów złotych.

VI. Aspekt VAT

Usługi wstępu na basen kwalifikują się do stawki 8% VAT (PKWiU 93.11.10.0 — usługi związane z działalnością obiektów sportowych, poz. 179 załącznika nr 3 do ustawy o VAT). W przypadku korzystania przez Spółkę ze zwolnienia podmiotowego z VAT (art. 113 ust. 1 ustawy o VAT — obrót poniżej 240 000 zł rocznie; limit podwyższony z 200 000 zł od 1 stycznia 2026 r. ustawą z dnia 24 czerwca 2025 r., Dz.U. poz. 896) ceny zawierają 0% VAT.

Bezpłatne korzystanie z basenu przez posiadaczy Karty (§ 3) w ramach limitu **nie generuje obrotu podlegającego VAT** po stronie Spółki — opłata wynosi 0 zł. Pokrywane z budżetu Gminy koszty utrzymania Obiektu mają charakter rekompensaty za usługę publiczną świadczoną w warunkach non-profit i nie stanowią obrotu opodatkowanego (zgodnie z linią orzeczniczą WSA Gliwice I SA/Gl 1112/22 z 30.11.2022 r. oraz wyrokiem NSA I FSK 678/21 z 22.09.2025 r. dotyczącym statusu spółek komunalnych non-profit).

VII. Tężnia Solankowa

Tężnia Solankowa jest obiektem o charakterze prozdrowotnym, ogólnodostępnym dla wszystkich mieszkańców i turystów, służącym promocji uzdrowiskowego charakteru Gminy. Jej bezpłatne udostępnienie nie wpływa istotnie na deficyt operacyjny (Tężnia ma niski koszt utrzymania) i stanowi element strategii marketingowej Gminy jako miejscowości uzdrowiskowej.

VIII. Zgodność z prawem pomocy publicznej

Niniejsza uchwała wpisuje się w model funkcjonowania Spółki uzgodniony z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów (pismo DMP-2.52.9.2026.AG z 27.02.2026 r.) oraz przedstawiony Urzędowi Marszałkowskiemu Województwa Warmińsko-Mazurskiego (pismo Gminy z 13.03.2026 r.) — model non-profit, w którym Spółka działa wyłącznie w interesie ogólnym mieszkańców Gminy, bez generowania zysku.

Bezpłatne udostępnienie Obiektu mieszkańcom Gminy (w ramach limitu) jest świadczeniem usługi publicznej finansowanej z budżetu Gminy. Stosowanie preferencji cenowych dla mieszkańców (przy jednoczesnym pobieraniu opłat od osób spoza Gminy) jest:

- zgodne z art. 4 u.g.k. (prawo gminy do różnicowania cen);

- obiektywnie uzasadnione (mieszkańcy współfinansują Obiekt podatkami lokalnymi);
- nieuznawane za pomoc publiczną w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE (bezpłatne usługi dla mieszkańców gminy nie stanowią preferencyjnego traktowania przedsiębiorców).

Działalność komercyjna Spółki w Obiekcie a zasady pomocy publicznej. Prowadzenie przez Spółkę — obok podstawowej, ogólnodostępnej funkcji zdrowotno-rekreacyjnej Obiektu — ograniczonej działalności komercyjnej (zabiegi indywidualne, gastronomia, wynajem) jest zgodne z regułami pomocy publicznej pod następującymi warunkami, wynikającymi z Zawiadomienia Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa (Dz.Urz. UE C 262 z 19.07.2016, s. 1):

1. **Zakaz subsydiowania skrośnego (pkt 206 Zawiadomienia)** — finansowanie publiczne (podwyższenia kapitału zakładowego pokrywające deficyt działalności ogólnodostępnej) nie może subsydiować działalności komercyjnej; zapewnia to wyraźny rozdział rachunkowości, przewidziany w § 1 ust. 3 uchwały.

2. **Działalność pomocnicza do 20% wydajności (pkt 207 Zawiadomienia wraz z przypisem 305)** — finansowanie infrastruktury wykorzystywanej niemal wyłącznie do celów podstawowych może w całości pozostawać poza zasadami pomocy państwa, jeżeli wykorzystanie komercyjne ma charakter czysto pomocniczy; zgodnie z przypisem 305 Zawiadomienia „użytkowanie infrastruktury do celów gospodarczych można uznać za działalność pomocniczą, jeżeli wydajność przydzielana co roku na taką działalność nie przekracza 20% całkowitej rocznej wydajności infrastruktury”. Spółka monitoruje corocznie udział działalności komercyjnej w wydajności Obiektu (czas/powierzchnia wykorzystywana komercyjnie) i raportuje go Wójtowi wraz z danymi frekwencyjnymi (§ 6 ust. 3).

3. **Lokalny charakter (pkt 196–197 Zawiadomienia)** — niezależnie od powyższego, Komisja wielokrotnie uznawała, że wsparcie obiektów sportowych i rekreacyjnych „które służą głównie społeczności lokalnej i w przypadku których istnieje niewielkie prawdopodobieństwo przyciągnięcia klientów lub inwestycji z innych państw członkowskich” (pkt 197 lit. a) nie wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi — a zatem nie stanowi pomocy publicznej. Obiekt w Nowej Wsi Iławeckiej ma jednoznacznie lokalny zasięg oddziaływania.

Przychody z działalności komercyjnej oraz ze Strefy SPA poprawiają bilans Spółki i **zmniejszają skalę koniecznego dokapitalizowania z budżetu Gminy**, nie naruszając modelu non-profit — Spółka nie wypłaca zysku, a ewentualne nadwyżki przeznacza na działalność statutową (utrzymanie Obiektu).

IX. Konsultacje społeczne

Projekt uchwały nie był poddany konsultacjom społecznym — przepisy prawa nie przewidują obowiązku przeprowadzenia konsultacji dla uchwały ustalającej ceny i opłaty za korzystanie z gminnych obiektów użyteczności publicznej (art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej). Konsultacje społeczne, o których mowa w art. 5a ustawy o samorządzie gminnym, mają dla tego rodzaju spraw charakter fakultatywny.

X. Akty powiązane

Niniejsza uchwała stanowi integralny element pakietu wprowadzającego Program Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie, w skład którego wchodzi:

1. Uchwała Nr XXVIII/216/2026 Rady Gminy Górowo Iławeckie z dnia 29 maja 2026 r. w sprawie przyjęcia Programu pod nazwą „Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie” (Dz.Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2026 r. poz. 2357 — akt programowy, w życiu od 25 czerwca 2026 r.);
2. Zarządzenie Nr/2026 Wójta Gminy Górowo Iławeckie w sprawie Regulaminu Programu, Regulaminu współpracy Partnerów oraz wzorów dokumentów (akt wykonawczy);

3. Niniejsza uchwała cenowa (akt prawa miejscowego ustalający ceny).