

Projekt
UCHWAŁA NR XXVIII/216/2026
RADY GMINY GÓROWO IŁAWECKIE
z dnia 29 maja 2026 r.

w sprawie przyjęcia Programu pod nazwą „Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie”

Na podstawie art. 6 ust. 1, art. 7 ust. 1 pkt 10 i pkt 18 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) Rada Gminy Górowo Iławeckie uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Wprowadza się Program pod nazwą „**Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie**”, zwany dalej „Programem”.
2. Program jest elementem polityki promocyjnej i społecznej realizowanej przez Gminę Górowo Iławeckie i nie stanowi aktu prawa miejscowego regulującego powszechnie obowiązujące prawa i obowiązki.
3. Program ma na celu:
 - 1) wzmacnianie poczucia tożsamości lokalnej mieszkańców Gminy;
 - 2) zachęcenie do zamieszkiwania na terenie Gminy oraz do rozliczania podatku dochodowego od osób fizycznych z urzędem skarbowym właściwym dla miejsca zamieszkania w Gminie Górowo Iławeckie;
 - 3) zwiększenie dostępności mieszkańców do usług oferowanych przez gminne jednostki organizacyjne, spółkę komunalną oraz partnerów Programu;
 - 4) zwiększenie wykorzystania infrastruktury uzdrowiskowej w Nowej Wsi Iławeckiej (Zakład Przyrodolecznicy z basenem, Tężnia Solankowa, obiekty Doliny Elmy) — w tym dla realizacji wskaźnika produktu i rezultatu wynikającego z umów o dofinansowanie projektów ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014–2020;
 - 5) propagowanie kultury fizycznej, profilaktyki zdrowotnej, rekreacji i turystyki na terenie Gminy;
 - 6) poprawę warunków i jakości życia mieszkańców, w szczególności seniorów, dzieci, młodzieży i rodzin wielodzietnych;
 - 7) wzmacnianie więzi mieszkańców z lokalnymi przedsiębiorcami, organizacjami pozarządowymi i jednostkami kultury.

§ 2.

1. Program polega na ułatwieniu mieszkańcom Gminy Górowo Iławeckie dostępu do usług świadczonych przez Gminę i jej jednostki organizacyjne oraz przez Partnerów Programu, poprzez funkcjonowanie systemu zniżek, ulg, preferencji i uprawnień powiązanych z Kartą Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie.
2. Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie, zwana dalej „Kartą”, jest imiennym nośnikiem uprawnień wynikających z Programu, w postaci karty plastikowej z kodem QR.
3. W celu realizacji Programu Gmina Górowo Iławeckie współpracuje z partnerami, w szczególności:
 - 1) z „Uzdrowisko Górowo Iławeckie” sp. z o.o. (KRS 0001227665) — operatorem infrastruktury uzdrowiskowej;
 - 2) z gminnymi jednostkami organizacyjnymi oraz instytucjami kultury;

3) z podmiotami prowadzącymi działalność gospodarczą, klubami sportowymi i organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie Gminy lub świadczącymi usługi na rzecz jej mieszkańców.

4. Partnerzy przystępują do Programu przez złożenie wniosku o przystąpienie do Grupy Partnerskiej Programu i zawarcie z Gminą porozumienia o współpracy.

5. Szczegółowe zniżki, ulgi i preferencje przysługujące posiadaczom Karty w odniesieniu do korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej oraz usług świadczonych przez spółki komunalne wprowadza się w drodze odrębnych uchwał Rady Gminy lub porozumień, zgodnie z właściwymi przepisami prawa.

§ 3.

Wójt Gminy Górowo Iławeckie ustali, w drodze zarządzenia:

1) Regulamin Programu „Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie”, określający w szczególności: a) szczegółowe kryteria nabycia uprawnień, b) wymagane dokumenty, c) tryb składania wniosków i wydawania Kart, d) okres ważności i procedurę odnawiania uprawnień, e) zasady ochrony danych osobowych Uczestników Programu, f) tryb wykluczenia z Programu;

2) Regulamin współpracy Partnerów z Gminą Górowo Iławeckie w ramach Programu „Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie”;

3) wzory wniosków, deklaracji oraz wzór graficzny Karty.

§ 4.

1. Środki niezbędne na realizację udziału Gminy w Programie „Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie” pokrywane są z budżetu Gminy.

2. Koszty udzielanych przez Partnerów Programu zniżek, ulg i rabatów ponoszą wyłącznie Partnerzy.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górowo Iławeckie.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

UZASADNIENIE

I. Cel uchwały

Uchwała wprowadza Program „Karta Mieszkańca Gminy Górowo Iławeckie” — system zniżek, ulg i preferencji dla mieszkańców Gminy, realizowany w ramach gminnej polityki promocyjnej i społecznej. Program jest narzędziem służącym:

- wzmocnieniu tożsamości lokalnej i więzi mieszkańców z Gminą,
- zachęcaniu do zamieszkiwania w Gminie i rozliczania podatku PIT z urzędem skarbowym właściwym dla Gminy (US Bartoszyce),

- zwiększeniu wykorzystania nowo wybudowanej infrastruktury uzdrowiskowej w Nowej Wsi Iławeckiej (Zakład Przyrodoleczniczy z basenem, Teżnia Solankowa), w tym dla realizacji wskaźników wynikających z umów o dofinansowanie ze środków RPO WiM 2014–2020 (1 665 użytkowników rocznie),
- propagowaniu kultury fizycznej, profilaktyki zdrowotnej i rekreacji wśród mieszkańców, w szczególności seniorów, dzieci, młodzieży i rodzin.

II. Podstawa prawna i charakter aktu

Podstawą prawną uchwały są:

- **art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym** — ogólna kompetencja Gminy do realizacji wszystkich spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów;
- **art. 7 ust. 1 pkt 10 u.s.g.** — zadanie własne Gminy w zakresie kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych;
- **art. 7 ust. 1 pkt 18 u.s.g.** — zadanie własne Gminy w zakresie promocji gminy;
- **art. 18 ust. 1 u.s.g.** — kompetencja Rady Gminy do podejmowania uchwał w sprawach należących do właściwości gminy.

Uchwała ma charakter **uchwały programowej** (aktu polityki społecznej i promocyjnej Gminy) i — w świetle wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 31 stycznia 2025 r., sygn. III OSK 3259/23 — **nie stanowi aktu prawa miejscowego**. NSA w powołanym wyroku stwierdził nieważność uchwały rady miasta wprowadzającej kartę mieszkańca jako akt prawa miejscowego, podkreślając brak ustawowego upoważnienia do stanowienia w tym przedmiocie aktów powszechnie obowiązujących (art. 94 Konstytucji RP).

Konstrukcja Programu jest świadomie ograniczona do ustalenia celów, ogólnej formuły oraz delegacji dla Wójta do wydania szczegółowego regulaminu. Szczegółowe preferencje cenowe — w zakresie korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej — wprowadza się **w drodze odrębnej uchwały cenowej** na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (uchwała o cenach za korzystanie z Zakładu Przyrodoleczniczego z basenem), co stanowi prawidłową ścieżkę legislacyjną.

III. Wzorzec — Lidzbark Warmiński

Konstrukcja uchwały oparta jest na sprawdzonym wzorcu sąsiedniej Gminy Miejskiej Lidzbark Warmiński, gdzie analogiczna Uchwała Nr XVI/119/2025 Rady Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim z dnia 28 kwietnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu „Karta Mieszkańca Lidzbark Warmiński” została podjęta i nie była przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Warmińsko-Mazurskiego. Tożsamość organu nadzoru oraz właściwego urzędu skarbowego (US Bartoszyce) dodatkowo wzmacnia bezpieczeństwo prawne przyjętego modelu.

IV. Skutki finansowe

Realizacja Programu wymaga:

1. Wydatków jednorazowych (wdrożenie):

- zakup drukarki kart plastikowych z systemem personalizacji — ok. 6 000–10 000 zł brutto;
- blankiety kart, taśmy barwiące, oprogramowanie — ok. 2 000–4 000 zł na start;
- materiały promocyjne (informacja dla mieszkańców) — ok. 2 000 zł;
- łącznie: **ok. 10 000–16 000 zł** wydatków inwestycyjnych jednorazowych.

2. Wydatków bieżących (rocznie):

- obsługa Programu (referat odpowiedzialny w UG, frakcja etatu ~0,1–0,2 FTE) — w ramach istniejących zasobów kadrowych;
- eksploatacja drukarki, materiały — ok. 2 000–4 000 zł rocznie;
- łącznie: **ok. 2 000–5 000 zł** rocznie.

3. Skutki pośrednie — utracone wpływy:

- z tytułu stosowania stawek preferencyjnych za korzystanie z infrastruktury uzdrowiskowej — szacunkowo do 30 000 zł rocznie (kalkulacja w uzasadnieniu odrębnej uchwały cenowej);
- pokrywane z budżetu Gminy w ramach dotacji przedmiotowej dla spółki „Uzdrowisko Górowo Iławeckie” sp. z o.o. lub przez podwyższenie kapitału zakładowego.

4. Korzyści fiskalne (długookresowe):

- zwiększenie liczby mieszkańców rozliczających PIT z US właściwym dla Gminy — od 1 stycznia 2025 r. (nowa ustawa o dochodach JST z 1 października 2024 r.) gmina otrzymuje **7,0% dochodów** podatników PIT zamieszkałych na obszarze danej gminy (liczone od dochodów, a nie od podatku należnego);
- oszacowanie skali: każdy mieszkaniec migrujący z rozliczeniem PIT do Gminy = średnio kilkaset–kilka tysięcy złotych rocznie wpływów dla budżetu Gminy.

V. Konsultacje społeczne

Projekt uchwały został [poddany / nie został poddany] konsultacjom społecznym na zasadach określonych w uchwale Nr Rady Gminy Górowo Iławeckie w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy.

VI. Powiązane akty prawne

Wprowadzenie Programu wymaga równoległego podjęcia uchwały Rady Gminy w sprawie ustalenia cen i opłat za korzystanie z gminnego obiektu użyteczności publicznej — Zakładu Przyrodoleczniczego z basenem w Nowej Wsi Iławeckiej (na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej) oraz wydania przez Wójta zarządzenia z Regulaminem Programu (na podstawie § 3 niniejszej uchwały).