

Projekt
UCHWAŁA NR XXVI/205/2026
RADY GMINY GÓROWO IŁAWECKIE

z dnia 24 marca 2026 r.

w sprawie powierzenia spółce komunalnej „Uzdrowisko Górowo Iławeckie” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością zadania własnego Gminy Górowo Iławeckie o charakterze użyteczności publicznej oraz wyrażenia zgody na użyczenie infrastruktury uzdrowskiej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a i lit. h w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 i pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), art. 2, art. 3 ust. 1 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 679), art. 37 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1145 z późn. zm.) oraz art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 11 września 2019 r. — Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1320), Rada Gminy Górowo Iławeckie uchwala, co następuje:

Rozdział 1. Powierzenie zadania własnego

§ 1.

1. Powierza się spółce komunalnej pod firmą: „Uzdrowisko Górowo Iławeckie” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Nowej Wsi Iławeckiej (wpisanej do Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0001227665), zwanej dalej „Spółką”, realizację zadania własnego Gminy Górowo Iławeckie o charakterze użyteczności publicznej, obejmującego:

- 1) zarządzanie i utrzymanie infrastruktury uzdrowskiej powstałej w wyniku realizacji projektów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach RPO WiM 2014–2020, w tym: a) obiekty lecznictwa uzdrowskiego, Dolina Elmy strefa A (projekt nr RPWM.06.02.01-28-0004/17-00), b) Zakład Przyrodolecznicy z basenem (projekt nr RPWM.06.02.01-28-0001/23-00);
- 2) zapewnienie bieżącego utrzymania technicznego, mediów, czystości i ochrony obiektów;
- 3) zapewnienie realizacji wskaźników wynikających z umów o dofinansowanie;
- 4) umożliwienie świadczenia usług rehabilitacji leczniczej w ramach NFZ na powierzonej infrastrukturze, poprzez użyczenie obiektów uprawnionemu podmiotowi leczniczemu.

2. Zadanie, o którym mowa w ust. 1, ma charakter usługi użyteczności publicznej, niekomercyjny i non-profit. Spółka nie prowadzi na infrastrukturze, o której mowa w ust. 1, działalności gospodarczej w celach zarobkowych.

3. Powierzenie następuje w trybie zamówienia in-house w rozumieniu art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo zamówień publicznych, z uwagi na łączne spełnienie warunków: 1) Gmina sprawuje nad Spółką kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami; 2) ponad 90%

działalności Spółki dotyczy wykonywania zadań powierzonych przez Gminę; 3) w Spółce nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

§ 2.

1. Powierzenie zadania następuje na czas nieokreślony, nie krótszy jednak niż okres trwałości projektów wynoszący 5 lat od dnia dokonania płatności końcowej.
2. Szczegółowe warunki realizacji zadania powierzonego oraz zasady rozliczeń określi umowa wykonawcza zawarta między Gminą Górowo Iławeckie a Spółką.

Rozdział 2. Zgoda na użyczenie infrastruktury

§ 3.

1. Wyraża się zgodę na **nieodpłatne użyczenie** przez Gminę Górowo Iławeckie na rzecz Spółki infrastruktury uzdrowskiej stanowiącej mienie komunalne Gminy, powstałej w wyniku realizacji projektów wymienionych w § 1 ust. 1 pkt 1, na zasadach określonych w umowie użyczenia.
2. Szczegółowy wykaz użyczanych składników majątkowych wraz z ich wartością i stanem technicznym określi protokół zdawczo-odbiorczy stanowiący załącznik do umowy użyczenia.

§ 4.

1. Użyczenie następuje w formie umowy użyczenia (art. 710–719 Kodeksu cywilnego) i ma charakter nieodpłatny.
2. Wybór formy użyczenia (a nie dzierżawy lub aportu) jest podyktowany koniecznością zachowania:
 - 1) **kwalifikowalności podatku VAT** — Gmina oświadczyła we wnioskach o dofinansowanie brak możliwości odliczenia VAT naliczonego; zmiana na dzierżawę skutkowałaby obowiązkiem zwrotu części dofinansowania;
 - 2) **trwałości projektów** — Gmina pozostaje właścicielem infrastruktury (art. 71 Rozp. 1303/2013).
3. Użyczenie następuje w trybie bezprzetargowym na podstawie art. 37 ust. 4 pkt 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

§ 5.

1. Spółka jest uprawniona do **podużyczenia** części użyczonej infrastruktury na rzecz **Wojewódzkiego Szpitala Rehabilitacyjnego w Górowie Iławeckim (SPZOZ)** wyłącznie w celu świadczenia usług rehabilitacji leczniczej finansowanych ze środków NFZ.
2. Podużyczenie ma charakter wyłącznie nieodpłatny. Zakazuje się odpłatnego podużyczenia, podnajmu lub poddzierżawy infrastruktury RPO WiM bez uprzedniej zgody Rady Gminy i analizy skutków w zakresie VAT oraz pomocy publicznej.

Rozdział 3. Warunki szczególne

§ 6.

1. Spółka jest zobowiązana do zapewnienia osiągnięcia wskaźników rezultatu wynikających z umów o dofinansowanie, w szczególności: 1) wskaźnika zatrudnienia — zgodnie z wartością uzgodnioną z Instytucją

Zarządzającą RPO WiM; 2) wskaźnika liczby osób korzystających ze wspartej infrastruktury — 1 665 osób/rok.

2. W przypadku nieosiągnięcia wskaźników z przyczyn leżących po stronie Spółki, Gmina ma prawo dochodzenia od Spółki odszkodowania w wysokości odpowiadającej kwocie korekty finansowej nałożonej przez Instytucję Zarządzającą.

§ 7.

1. Zakazuje się prowadzenia na infrastrukturze, o której mowa w § 3, jakiejkolwiek działalności komercyjnej (zarobkowej) bez uprzedniej: 1) analizy pomocy publicznej; 2) zgody Rady Gminy wyrażonej w formie odrębnej uchwały; 3) wdrożenia rozdzielnosci rachunkowej między działalnością publiczną a komercyjną.

2. Zakaz obowiązuje co najmniej przez okres trwałości projektów.

§ 8.

Zakazuje się zmiany formy prawnej udostępnienia infrastruktury z użyczenia na dzierżawę, najem lub aport bez uprzedniej: 1) analizy skutków VAT; 2) analizy skutków w zakresie trwałości projektów; 3) uzyskania pisemnej zgody IZ RPO WiM; 4) zgody Rady Gminy wyrażonej w formie odrębnej uchwały.

Rozdział 4. Postanowienia końcowe

§ 9.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górowo Iławeckie, w tym w szczególności: 1) zawarcie umowy użyczenia ze Spółką; 2) zawarcie umowy wykonawczej ze Spółką; 3) podjęcie czynności niezbędnych do realizacji niniejszej uchwały.

§ 10.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i nie stanowi aktu prawa miejscowego.

Przewodniczący Rady Gminy
Lech Hermanowicz

UZASADNIENIE

I. Stan faktyczny

Gmina Górowo Iławeckie jest beneficjentem dwóch projektów RPO WiM 2014–2020 (Działanie 6.2.1 Infrastruktura uzdrowiskowa) o łącznej wartości ok. 50 mln zł (dofinansowanie: ok. 39,4 mln zł). Oba projekty zostały zakończone rzeczowo i finansowo, lecz infrastruktura nie funkcjonuje — wskaźniki realizacji wynoszą 0%. Trzy postępowania koncesyjne na wyłonienie operatora zostały unieważnione z powodu braku ofert.

II. Uzasadnienie powierzenia in-house

Powierzenie Spółce stanowi zamówienie in-house (art. 214 ust. 1 pkt 11 PZP). UOKiK pismem DMP-2.52.9.2026.AG z 27.02.2026 r. potwierdził, że model non-profit z użyczeniem nie nosi znamion pomocy publicznej. Wybór użyczenia (a nie dzierżawy) podyktowany jest koniecznością zachowania

kwalifikowalności VAT — Gmina oświadczyła brak możliwości odliczenia VAT; zmiana na dzierżawę skutkowałaby obowiązkiem zwrotu części dofinansowania (szacowane ryzyko: ~15–20 mln zł z każdego projektu). Użyczenie nie narusza trwałości projektów (art. 71 Rozp. 1303/2013).

III. Skutki finansowe

Uchwała nie rodzi bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu Gminy. Środki na utrzymanie infrastruktury zapewnione zostaną odrębnym mechanizmem — podwyższeniem kapitału zakładowego Spółki na podstawie odrębnej uchwały. Uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego (por. NSA III OSK 5050/21).